

2011 г.

## Отчет о деятельности НРБОО "Центр помощи мигрантам"

«Центр помощи мигрантам» вел активную деятельность по реализации Уставных задач в течение 2010 - 2011г. Организация существовала за счет добровольных пожертвований граждан, членских взносов и помощи добровольцев - студентов юридических вузов и представителей национальных диаспор, которые вели работу среди мигрантов по разъяснению положений действующего законодательства России, распространяли флайеры и брошюры, в которых был указан перечень документов, подаваемых в УФМС России по Нижегородской области, а также какие действия и в течение какого срока должны совершить лица, прибывшие в Нижегородскую область, для получения разрешения на временное пребывание, вида на жительство и получения разрешения на работу (патента). Организация тесно сотрудничала с адвокатами Нижегородской областной коллегии адвокатов, представлявших интересы мигрантов в судах различных инстанций, участвовавших в работе круглых столов и семинарах. В связи с отсутствием достаточного количества штатных сотрудников из-за недостатка финансирования «Центр помощи мигрантам» вел прием граждан 3 дня в неделю: понедельник, вторник и четверг. Данные обратившихся граждан фиксировались в журнале регистрации обращений. Каждую пятницу осуществлялась работа с документами: обработка письменных обращений граждан, составление жалоб и заявлений в разные инстанции.

*За 2011г. в «Центр помощи мигрантам» обратилось 194 человек, из которых:*

- 89 человек получили консультацию на личном приеме;
- 84 человек получили консультацию по телефону «горячей линии»;
- 5 человек по электронной почте;
- 16 человек прислали свои вопросы по почте;

*По национальной принадлежности из обратившихся:*

- 19 граждан России;
- 5 граждан Грузии;
- 7 граждан Украины;
- 3 гражданина Афганистан;
- 19 граждан Таджикистана;
- 24 гражданина Армении;
- 26 граждан Казахстана;
- 21 гражданин Узбекистана;
- 8 граждан Молдовы;
- 17 граждан Азербайджана;
- 1 гражданин Греции;
- 4 гражданина Индии;
- 40 лиц без гражданства

**В целом, работа велась по 2 основным направлениям:**

### **1. Легализация иностранных граждан и лиц без гражданства.**

В процессе работы выявились проблемы, связанные с порядком определения правового статуса и легализации лиц без гражданства, прибывших в Россию в 90-е годы 20 века из республик бывшего СССР и не имеющих действительных документов, удостоверяющих личность и регистрации на территории РФ, а также вопросы легализации мигрантов, которые

въехали на территорию РФ будучи несовершеннолетними детьми. Изменения в миграционном законодательстве (ФЗ № 62 от 31.05.2002 и № 115 от 25.07.2002г.) стали преградой в легализации данной категории граждан. Вопросы регистрации, документирования личности решаются сложно, неоправданно долго и зачастую остаются неразрешенными до настоящего времени по разным причинам. На территории Нижегородской области проживают сотни лиц без гражданства, прибывших из стран СНГ, которые не могут легализоваться на территории РФ. С помощью адвокатов, привлеченных к работе среди мигрантов «ЦПМ», был установлен в судебном порядке факт постоянного проживания 13 граждан, являющихся лицами без гражданства, что дало им возможность встать на миграционный учет без предоставления миграционной карты и подать документы в УФМС России по Нижегородской области на получение разрешения на временное проживание для лица без гражданства. В связи с отказом территориального органа УФМС России в Княгининском районе Нижегородской области поставить на миграционный учет лиц без гражданства: У., И. с женой и детьми, Т., В, Б. были подготовлены и отправлены жалобы на действия сотрудников территориального органа в УФМС России по Нижегородской области и ФМС России г. Москва. Результатом обращения в указанные органы данные лица были поставлены на миграционный учет по месту пребывания и в настоящее время им готовятся документы для дальнейшей легализации по месту проживания. В связи с задержкой решения вопросов легализации данной категории граждан директор «ЦПМ» Чолоян А.Х. зачастую вынуждена лично ехать в г. Москву на прием в ФМС России и Генеральную прокуратуру. В нарушении закона «О гражданстве РФ» гражданину Г., приехавшему в Россию в 2001г. к жене на постоянное место жительства и проживавшему здесь на основании вида на жительство иностранного гражданина, безосновательно отказали в приеме в гражданство РФ, при этом официального отказа он не получил, закончился срок вида на жительство и он вынужден был выехать в Республику Грузия. Въехав обратно через некоторое время в Россию по визе, он был вынужден вновь подавать документы на временное проживание. НРБОО «Центр помощи мигрантам» помогла Г. подготовить жалобу в ФМС России и Уполномоченному по правам человека. Аналогичные заявления были направлены по факту обращения в «ЦПМ» гражданина РФ А., несовершеннолетнему сыну которого было отказано в приобретении гражданства РФ.

## 1. Трудовая миграция.

В «Центр помощи мигрантам» часто обращаются иностранные граждане и лица без гражданства, легализовавшиеся на территории Нижегородской области, по поводу получения разрешения на работу или патента, а лица, получившие указанный документ, с просьбой оказать им содействие в трудоустройстве. В то же время в организацию обращаются и работодатели с целью найти им работников из данной категории граждан. «Центр помощи мигрантам» помогает работодателям и мигрантам в юридических вопросах, оформлении документов, поиске работы. Благодаря сотрудничеству с работодателями, были трудоустроены граждане Узбекистана, Таджикистана, Украины и Казахстана. Всего было оказано содействие в трудоустройстве 9 иностранным гражданам. По вопросам получения разрешения на работу и патента давались устные консультации и вручались брошюры, в которых отражены основные требования действующего законодательства в этой области. В ходе работы был выявлен ряд проблем, касающихся дискриминационной практики на рынке труда. Широкое распространение получил принудительный труд мигрантов, бывают случаи, когда у мигрантов отбирают документы, их труд мало оплачивается, а зачастую они

вообще не получают денег за свою работу. Часто работодатели принимают на работу иностранных граждан, имеющих патент, который дает право на работу **только у частного лица**. Более того, отсутствие доступа мигрантов к системе правосудия, несоблюдение элементарных прав и свобод человека унижают человеческое достоинство мигрантов. Нарушение трудового законодательства в отношении мигрантов на фоне слабой правовой и социальной адаптации мигрантов к российским условиям формирует в обществе неуважение к закону и правам работников, а также повышению уровня преступности.

Так, летом 2011г. в « Центр помощи мигрантам» обратился гражданин Узбекистана П., который устроился на работу к индивидуальному предпринимателю К. При приеме на работу он забрал у П. национальный паспорт, объяснив это тем, что так регистрация пройдет быстрее. При увольнении П. попросил паспорт обратно, на что получил отказ. «Центр помощи мигрантам» направил письмо в УФМС России по Нижегородской области по факту вопиющего нарушения закона со стороны индивидуального предпринимателя, но наше обращение было проигнорировано. После чего мы были вынуждены обратиться в прокуратуру Нижегородской области и ФМС России. По данному факту проводится проверка. Часто у мигрантов возникают проблемы при прохождении пограничного контроля. Так, в ноябре 2011г. в организацию обратился гражданин Узбекистана Р. В аэропорту г. Н. Новгорода, когда он собирался вернуться на Родину, при прохождении пограничного контроля у него был изъят паспорт, со ссылкой на то, что печать поддельная, при этом не предоставив Р. временный документ, удостоверяющий личность. В результате он три месяца находился на территории РФ без каких-либо документов, удостоверяющих его личность. Только после нашего обращения по данному вопросу в Прокуратуру Нижегородской области, Пограничную службу ФСБ России, Пограничную службу Приволжского федерального округа в декабре 2011г. Р. вернули паспорт.

Также в ходе работы с трудовыми мигрантами была выявлена серьезная проблема, связанная с отсутствием контроля за так называемой группой риска. Группа риска- это граждане, у которых при обязательном медицинском обследовании выявляются такие заболевания, как СПИД, туберкулез, кожно- венерологические заболевания и наркомания. Естественно, что после выявления данных заболеваний, иностранный гражданин уже не может находиться на территории РФ на законных основаниях. Если на момент выявления заболевания он был трудоустроен, то работодатель увольняет работника и сообщает об увольнении и заболевании в УФМС России по Нижегородской области. Далее судьба таких мигрантов никого не интересует. Несмотря на то, что количество таких граждан непрерывно растет, в Нижегородской области отсутствует контроль за данной группой риска, механизм выдворения и депортации таких граждан фактически не работает.

Лица из группы риска также обращаются в « Центр помощи мигрантам» с вопросами, связанными с выездом из РФ, либо возможностью пройти лечение в медицинских учреждениях Нижегородской области.

Часто « ЦПМ» приходится решать проблемы взаимодействия мигрантов с органами УФМС России по Нижегородской области. Некомпетентность некоторых сотрудников территориальных отделений УФМС, отсутствие информации, равнодушие, нарушение регламента приема граждан инспектором часто приводит к возникновению негативных последствий для обратившихся к ним иностранных граждан и лиц без гражданства. Незаконные отказы мигрантам по их обращениям в УФМС России с помощью « ЦПМ» обжалуются в судебном порядке и в вышестоящий орган - ФМС России. Только после этого проблема решается.

Необходимость существования такой общественной организации как « Центр помощи мигрантам» очевидна, поскольку увеличивается число обращений в нашу организацию,

информацию о работе и полученных результатах которой мигранты получают из разных источников. Но возможности наши ограничены в связи с отсутствием достаточного финансирования.