



Методика проведения мониторинга миграционной ситуации в субъектах РФ

**Москва
Март, 2013 года**

Обоснование необходимости и целесообразности проведения НПО, работающими в сфере миграции, такого мониторинга

Трудовая миграция в Российскую Федерацию становится все более значимым явлением в социально-экономической жизни общества. Мигранты стали неотъемлемой частью нашей действительности.

Вместе с тем, продолжает увеличиваться нелегальная составляющая трудовой миграции, что приводит к существенной потере бюджетом страны огромных средств. При этом сами трудовые мигранты оказываются вне правового поля и попадают в зависимость от криминализированных посредников, коррумпированных чиновников и сотрудников правоохранительных органов, недобросовестных, эксплуатирующих их работодателей. Наличие большой армии трудовых мигрантов с неурегулированным правовым статусом вызывает негативное отношение к ним местного населения, способствует росту ксенофобии и разгулу коррупции в структурах, занимающихся миграцией.

Стихийно протекает и внутренняя миграция населения. Ее потоки направлены в значительной мере с востока на запад и приводят к сокращению численности населения в регионах, богатых природными ресурсами и имеющими низкую плотность населения.

Настораживает и тот факт, что помимо обезлюдивания территорий, прежде всего, за Уралом, происходит отток русского населения из ряда субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского региона. В результате в этом регионе формируются моноэтнические территории, что представляет собой реальную угрозу российской государственности.

Кроме того, мигранты из республик Северного Кавказа зачастую провоцируют возникновение конфликтных ситуаций на межнациональной и межконфессиональной почве в других субъектах РФ.

Несмотря на принимаемые нашим государством меры, ситуация в сфере миграции все больше накаляется.

Одной из причин такого положения является отсутствие как достоверных и полных данных по миграционной ситуации в том или ином населенном пункте, регионе, так и реализации миграционной политики на местном и региональном уровнях.

Отсутствие информации о реальной миграционной ситуации, как в региональном разрезе, так и по стране в целом, не позволяет проводить эффективную миграционную политику и оперативно реагировать на вызовы миграционной ситуации.

Административная статистика по учету мигрантов, которую ведет ФМС России, отражает результаты работы этой службы, но не миграционную ситуацию. Зачастую эти данные не позволяют определить реальную численность мигрантов, находящихся на территории Российской Федерации, эффективность их использования, продолжительность работы, сферы приложения труда и т.д. Службой не анализируются данные и по потокам внутренней миграции. Информация по внутренним мигрантам ограничивается данными постановки на регистрационный учет. Но даже и такие данные доступны экспертному сообществу в весьма усеченном виде. Отсутствуют и аналитические разработки по имеющейся в ФМС России базе данных по иностранным гражданам и внутренним мигрантам.

Отсутствует систематизированная информация по адаптации и интеграции мигрантов в российское общество.

Росстат России не проводит специализированных обследований по проблемам миграции, а те немногочисленные данные по внешней миграции, которыми они располагают, им предоставляет в основном ФМС России.

Только на 2015 год Росстатом запланировано проведение первого статистического обследования по проблемам миграции.

Что касается внутренней миграции населения, то Росстат располагает более подробной информацией, но, к сожалению, она практически не используется федеральными органами исполнительной власти, поскольку решением проблем этого вида миграции не занимается на одно ведомство.

Не проводится масштабных исследований по миграционной проблематике и российскими научными организациями. Немногочисленные опросы мигрантов осуществляются, как правило, на гранты зарубежных структур. Безусловно, они позволяют расширить наше представление о тех или иных группах мигрантов, но в целом не позволяют получить реальную картину по всей России.

В сложившихся условиях весьма актуальным является поиск альтернативных источников получения достоверной информации по миграционным процессам.

Одним из таких источников может стать организация НПО, работающими в сфере миграции, проведения мониторинга миграционной ситуации.

Во-первых, НПО на основе непосредственного обращения в них мигрантов, работы телефонов «горячих линий», электронной почты имеют возможность, с одной стороны, получать самую непредвзятую и достоверную информацию о миграционной ситуации и настроениях мигрантов и местного населения, а с другой - в ходе своей работы непосредственно оказывать содействие различным категориям мигрантов в решении возникающих у них проблем и тем самым определять причины их возникновения и узкие места в миграционной политике и межнациональных отношениях.

Во-вторых, очень важным является то, что в НПО обращаются как легальные, так и нелегальные мигранты, с которыми официальные структуры не работают.

В - третьих, многие НПО работают по сетевому принципу, в связи с чем, они располагают информацией не только по месту своего расположения, но и по соответствующему субъекту РФ или нескольким субъектам.

В - четвертых, как правило, они осуществляют в ходе своей работы взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти на разных уровнях, со СМИ, что позволит им получать необходимую для проведения мониторинга информацию.

В - пятых, в ходе своей работы им приходится выявлять несовершенство правоприменительной практики миграционного и трудового законодательства, сталкиваться с нарушениями норм миграционного законодательства как непосредственно сотрудниками миграционной службы, так и работодателями, привлекающими иностранных работников, а также и самими мигрантами, не знающими даже основ миграционного и трудового законодательства, обычаев и традиций местного населения, а также не имеющим понятия в какие госструктуры им необходимо обращаться для легализации своего пребывания и трудовой деятельности в России.

В - шестых, владение перечисленной выше информацией позволяет НПО подготавливать предложения по нормализации миграционной ситуации и совершенствованию миграционного законодательства.

Принимая во внимание, что многие мигранты обращаются зачастую не в органы миграционной службы, а в НПО, то полагали бы целесообразным использовать имеющуюся у них информацию для организации проведения мониторинга миграционной ситуации и выявления конфликтных ситуаций на межнациональной почве в субъектах РФ.

Учитывая наличие хороших контактов большинства НПО с местными органами законодательной и исполнительной власти, диаспоральными структурами, профсоюзами, работодателями, научным сообществом, целесообразно, чтобы они выступили инициаторами и координаторами организации проведения такого мониторинга.

В условиях наличия множества проблем в миграционной сфере организация проведения и в дальнейшем внедрения такого мониторинга на уровне субъектов РФ является архиважной.

Цели и задачи проведения мониторинга

Основной целью проведения такого мониторинга является получение объективной информации, характеризующей миграционную ситуацию,

складывающуюся в том или ином субъекте Российской Федерации, а также напряженность между местным населением и мигрантами как на межнациональной и межконфессиональной почве, так и на почве мигрантофобии для принятия более обоснованных управленческих решений по регулированию ситуации в миграционной сфере.

Для проведения более всестороннего мониторинга целесообразно наряду с информацией, которой располагают НПО, использовать и административную информацию по субъекту РФ, имеющуюся в миграционной службе, органах службы занятости населения, статорганах, трудовой и налоговой инспекциях, научных организациях, диаспоральных образованиях, публикуемые материалы в местных СМИ, на интернет-сайтах, а также использовать опрос экспертов в этой сфере.

достижения поставленной цели необходимо:

- осуществить отбор системы показателей, характеризующих миграционную ситуацию, которыми располагают:

- НПО, на основе непосредственного обращения в них мигрантов, позволяющих объективно оценить миграционную ситуацию, механизмы реализации миграционного законодательства, в т.ч. деятельность органов исполнительной власти по решению тех или иных проблем, с которыми сталкиваются мигранты почве;

- территориальные органы ФМС России, органы исполнительной власти субъекта РФ;

- осуществить отбор информации в местных СМИ и местных интернет-форумах и блогах по тематике мониторинга;

- сформировать базу данных по итогам мониторинга;

- подготовить по итогам мониторинга аналитическую записку с предложениями по улучшению миграционной ситуации в регионе;

- организовать широкое обсуждение результатов мониторинга и предложений на основе проведения круглых столов, интерактивных форумов (с использованием сетевых ресурсов), выступлений в СМИ, направления материалов в заинтересованные органы законодательной и исполнительной власти, муниципальные образования, диаспоральные структуры.

Структуры, принимающие участие в проведении мониторинга

Основная роль в проведении такого мониторинга отводится НПО, работающим в миграционной сфере.

Для получения более объективной информации целесообразно использовать данные, которыми располагают:

территориальные органы ФМС России;
органы службы занятости;
налоговые органы;
трудовые инспекции;
работодатели,
профсоюзные организации,
диаспоральные образования,
экспертное сообщество,
студенты, аспиранты и преподаватели ВУЗов.

Этапы и периодичность проведения мониторинга

Учитывая, что, как правило, НПО обобщают имеющуюся у них информацию ежеквартально, целесообразно проводить мониторинг 1 раз в квартал.

Проведение мониторинга осуществляется в три этапа:

На I этапе - апрель 2013 года – проводится апробация данной методики на примере 2-3 НПО, работающих с различными категориями мигрантов.

В ходе апробации уточняется перечень показателей, используемых для мониторинга и структура аналитической записки по его результатам.

Осуществляется доработка методики проведения мониторинга с учетом результатов апробации.

На II этапе – май -15 июня 2013 - проводится пробный мониторинг силами НПО, отобранными Фондом «Миграция XXI век» (на основе материалов разосланного в августе 2012 года вопросника).

С учетом апробации методики организуется проведение установочных вебинаров с НПО, задействованными в проведении мониторинга.

Данный этап предусматривает:

1. Сбор и обобщение НПО материалов в соответствии с приложениями раздела «Материалы, используемые для проведения мониторинга», а также публикаций в СМИ и на интернет-ресурсах по тематике мониторинга.
2. Подготовку аналитической записки на основе собранных и обобщенных данных и информации из СМИ и интернет-сайтов
3. Разработку предложений по улучшению миграционной ситуации, нивелированию миграционных рисков, предотвращению конфликтов между местным населением и мигрантами.
4. Представление пакета документов, включающего табличный материал и аналитическую записку с предложениями по улучшению миграционной ситуации,

в Фонд «Миграция XXI век» для подготовки первой версии доклада «О миграционной политике России и участии НПО в решении миграционных проблем».

На третьем этапе – июль – декабрь 2013 года проводится следующая работа:

1. Презентация результатов мониторинга на круглых столах, в СМИ, на семинарах, конференциях и т.д.
2. Представление аналитической записки с предложениями в органы законодательной и исполнительной власти, муниципальные образования по улучшению миграционной ситуации.
3. Подготовка и внесение предложений в органы законодательной и исполнительной власти о внедрении в практику работы субъекта РФ проведения ежеквартального мониторинга миграционной ситуации.
4. Осуществляется формирование базы данных по итогам мониторинга, которая ежеквартально будет пополняться.

Целесообразно, чтобы НПО провели работу по подключению к проведению мониторинга студентов и аспирантов ВУЗов, научных работников, диаспоральные структуры, экспертное сообщество, которые могут проводить анкетирование мигрантов, обращающихся в НПО, в целях получения более детальных материалов по различным аспектам реализации миграционного законодательства, правового положения мигрантов, использования их труда и т.д.

Учитывая, что с 2015 года предусмотрено проведение органами государственной статистики 1 раз в два года обследования по проблемам миграции, НПО целесообразно подключиться к этой работе и оказывать этим структурам содействие.

НПО продолжают ежеквартально проведение такого мониторинга по рассмотренной во втором этапе схеме.

Для большего охвата территорий, в которых проводится такой мониторинг, Фонд «Миграция XXI век» в рамках создания платформы НПО, работающих в сфере миграции, привлекает к этой работе новые НПО.

Работу по вовлечению новых участников в платформу проводят и НПО, составляющие основу платформы НПО, работающих в сфере миграции.

Желательно проводить мониторинг в рамках каждого федерального округа и миграционных субъектах РФ.

Материалы, используемые при проведении мониторинга

В целях получения более достоверной информации для проведения мониторинга предлагается использовать материалы из различных источников, включающих:

1. Показатели деятельности НПО.
2. Показатели эффективности их работы.
3. Показатели деятельности территориального органа ФМС России по соответствующему субъекту Российской Федерации.
4. Данные экспертного опроса представителей заинтересованных органов законодательной и исполнительной власти, экспертов, занимающихся данной проблематикой, к числу которых можно отнести ученых, аспирантов, представителей диаспор, работодателей, профсоюзных организаций, других НПО, работающих с мигрантами.
5. Материалы, опубликованные в газетах и журналах, теле-и радиопередач, интернет-блогов, посвященных рассматриваемой теме.

Использование перечисленной выше информации позволит не только получить более всестороннюю информацию, но осуществить комплексный подход к анализу миграционных процессов, происходящих в субъекте РФ.

Используемые для проведения мониторинга материалы даны в ниже приведенных приложениях.

Анкета эксперта¹ для сбора информации для проведения мониторинга миграционной ситуации в Нижегородской области

Как изменилась численность мигрантов в Вашем регионе (увеличилась,
уменьшилась, осталась без изменений, другое):

В регионе на миграционный учёт поставлено – **40 522 иностранных граждан (23,4% больше, чем в прошлом году)**

из них работающих по:

разрешениям на работу – **3 799 человек (11% больше чем в прошлом году)**

по патентам – **1 824**

Соотечественников в рамках Госпрограммы их добровольного переселения – **1450 человек**

Внутренних трудовых мигрантов – всего

в том числе из республик Северного Кавказа

1. Перечислите основные проблемы, с которыми сталкиваются различные категории мигрантов, а также беженцы и переселенцы, прибывшие в 90-х годах прошлого века и в начале этого века?

- **Большинство иностранных граждан и лиц без гражданства**, проживающих на территории Нижегородской области в силу своей правовой непросвещенности не могут самостоятельно легализоваться на территории Нижегородской области и защищать свои права. Незнание ими законов РФ и плохое владение русским языком, своих прав и обязанностей приводит к тому, что растет число правонарушений среди мигрантов.
- **Лица без гражданства**, не имеющие удостоверений личности, проживающие в России с 90-х годов по настоящее время, не могут легализоваться на территории РФ в Нижегородской области, Они получают необоснованные отказы в приеме документов для легализации, несмотря на установление ими факта постоянного проживания в РФ (более 5 лет), наличие справок из Консульств (об отсутствии гражданства стран СНГ), а также имея близких родственников граждан РФ. Уроженцы стран СНГ не могут покинуть территорию РФ, так как не могут в консульских отделах получить справку о возвращении на Родину. УФМС России по Нижегородской области зачастую затягивает процесс рассмотрения заявлений лиц

¹ Заполняется экспертами, к числу которых относятся представителями заинтересованных органов законодательной и исполнительной власти, ученые, представители диаспор и НПО, не задействованные в проведении мониторинга

без гражданства о легализации (**особенно критическая ситуация сложилась среди езид-курдской национальной общины**).

- **Отсутствует контроль группы риска** - иностранных граждан имеющих опасные заболевания (СПИД, открытая форма туберкулеза, кожно-венерологические и наркомания). После обнаружения инфекционных болезней мигранты не могут легализоваться на территории РФ. Несмотря на то, что количество данной группы риска с каждым годом неуклонно растет, эффективной практики контроля и депортации подобных иностранных граждан на сегодняшний день не существует.
- В Нижегородской области **растет число нарушителей среди работодателей и трудовых мигрантов**. Несмотря на большие штрафы, грозящие работодателю за незаконное привлечение иностранных граждан к работе, многие работодатели по-прежнему незаконно используют труд мигрантов, пользуясь тем, что мигранты не информированы о своих правах.

2. Появились ли новые проблемы в миграционной сфере? Если да, то какие?

В связи с увеличением количества мигрантов, прибывающих в регион и небольшой квотой на РВП (3000 единиц), большинство из них не имеет возможности получить разрешение на работу и легализоваться. Они вынуждены через 90 суток заново пересекать границу РФ и получать новые миграционные карты.

4. Чем обусловлено их появление?

Несовершенство законодательства в миграционной политике, недостаточной оперативностью работников миграционной службы, проявления бюрократизма и элементов коррупции со стороны чиновников, ответственных за сферу трудовой миграции.

Что, по Вашему мнению, мешает решению этих проблем?

Не налажен эффективный механизм взаимодействия федеральных структур (ФМС РФ и УФМС России по Нижегородской области), региональных и муниципальных органов власти и НКО, работающих в сфере миграции и национальных общин.

6. Улучшилась ли ситуация с легализацией пребывания и осуществления трудовой деятельности трудовыми мигрантами?

Улучшилась

Ухудшилась

Не изменилась

Нужное подчеркнуть

7. На основании чего Вы сделали такой вывод?

На основании многочисленных жалоб со стороны иностранных граждан в нашу общественную организацию «Центр помощи мигрантам», а также учитывая мнение коллег из других общественных организаций и национальных общин региона.

8. В каких видах экономической деятельности заняты нелегальные мигранты?
Строительство, на рынках - подсобные рабочие, грузчики, уборщики.

9. Возрастает ли численность нелегальных мигрантов?

Да.

10. Ваша оценка численности нелегальных трудовых мигрантов.

Более 30 000 человек.

11. На основании чего Вы сделали такую оценку

На основании данных УФМС России по Нижегородской области.

12. Работает ли в Вашем субъекте допустимая доля иностранных работников, занятых в розничной торговле?

Да

Нет

13. Объясните почему _____

13. Достаточен ли, по Вашему мнению, размер квоты на выдачу разрешений на работу, установленный для Вашего субъекта?

Нет.

14. Если нет, то укажите чем это обусловлено

Количество трудовых мигрантов, прибывающих в регион значительно превышает размер квот на выдачу разрешений на работу.

15. Произошли ли какие-либо положительные изменения в миграционной ситуации или она ухудшилась. Конкретизируйте положительные и отрицательные изменения: **В качестве положительных изменений необходимо отметить открытие двух сервисных центров УФМС России по Нижегородской области по работе с иностранными гражданами, в том числе с трудовыми мигрантами.**

В качестве отрицательных изменений следует отметить возросшее число «посредников» из национальных диаспор по оформлению документов для мигрантов, способствующих процветанию коррупции и обману мигрантов.

16. Какая польза для Вашего региона от мигрантов?

Восполняют естественную убыль населения – **Да, но желательно, чтобы восполнение населения шло за счёт коренных жителей**

Восполняют дефицит работников в сферах строительства, ЖКХ, торговли.

Расширяют сеть услуг для населения по доступным ценам (укажите каких)

Торговля фруктами и овощами

Позволяют сохраниться на плаву ряду предприятий в виду низких зарплат

Участвуют в создании ВВП – **Незначительно**

Другое (укажите)

6. Какие риски возникают с их нахождением на территории Вашего региона?

Создают конкуренцию на рынке труда местному населению (укажите в каких сферах деятельности, по каким профессиям, специальностям)

Создают конкуренцию на рынке труда, в частности водителям маршрутных такси, водителям частных такси, рыночная торговля.

Демпингуют заработную плату местных работников в ЖКХ и на транспорте.

Являются возбудителями социальной напряженности (укажите причины этого)

Незнание, а порой нежелание следовать местным обычаям и традициям коренного населения, вызывающее поведение в общественных местах, плохое знание русского языка.

Повышают преступность (укажите о каких преступлениях мигрантов Вы имеете информацию).

Употребление и распространение наркотиков, воровство, разбой и грабеж, изнасилование, религиозный экстремизм.

Другое (конкретизируйте, пожалуйста) _____

17. Какова роль НПО в решении существующих проблем в сфере миграции?

Решают вопросы, которыми не занимаются официальные структуры – **Да.**

Снимают социальную напряженность – **Да.**

Иницируют решение имеющихся проблем в миграционной сфере – **Да.**

Привлекают внимание гражданского общества к миграционным проблемам – **Да.**
 Другое (конкретизируйте). **Оказывают конкретную практическую помощь (консультирование, заполнение необходимых бланков для ФМС)**

8. Эффективность работы НПО, занимающимися проблемами миграции:

Низкая (объясните почему). Недостаточность, а порой отсутствие источников финансирования деятельности НПО, не выделение грантов со стороны областной и городской администрации.

19. Что необходимо сделать для повышения роли НПО в улучшении миграционной ситуации:

Должны стать равноправным партнером власти в решении миграционных проблем – **хотелось бы, но это из области фантастики.**

Должны получать гранты за выполнение работы по решению отдельных проблем в миграционной сфере – **обязательно!!!**

Должны информировать власть о появляющихся проблемах в миграционной сфере и подготавливать предложения по их оперативному решению - **Да.**

Другое (конкретизировать). **Систематически, и как можно чаще проводить круглые столы и семинары по обмену опытом работы НПО с участием органов власти и зарубежных партнеров.**

20. Что надо изменить чтобы оптимизировать ситуацию в миграционной сфере в Вашем регионе:

Усилить взаимодействие органов государственной и исполнительной власти, объединений работодателей, профсоюзов, экспертного сообщества, НПО, диаспоральных структур, гражданского общества – Непременно.

Внести изменения в нормативные правовые акты:

-на федеральном уровне (конкретизировать) – **упрощенный прием в гражданство РФ для соотечественников из стран СНГ, увеличение квот для трудовых мигрантов и РВП.**

-на региональном уровне (конкретизировать) - **Принятие новой областной программы по соотечественникам, добровольно переселяющимся из-за рубежа с увеличением количества территории вселения и решением проблем жилья и трудоустройства.**

Большое спасибо за ответы!

Сообщите, пожалуйста, информацию о себе:

Фамилия, имя, отчество

Силеенков Александр Фёдорович

Место работы и должность

**Нижегородская Региональная Благотворительная Общественная Организация
«Центр помощи мигрантов», член Совета**

Давно ли занимаетесь миграционной проблематикой

С 2006 года

Приложение 2

Материал² для проведения мониторинга миграционной ситуации в

² Заполняется на основании данных о работе НПО

**Нижегородская региональная благотворительная общественная организация
“Центр помощи мигрантам”**

(наименование субъекта РФ и НПО)

(человек)

| | Показатели ³ | 2013 год | | | |
|--|---|----------|---|---|-------|
| | | квартал | л | л | артал |
| | <p>нность мигрантов, обра-тившихся) – всего, : ренние мигранты чины цины ние мигранты ины цины расту) лет) лет) лет) лет це 50 лет бразованию: леют профессионального ования т начальное профобразов. т среднее профобразов. т высшее профобразов.</p> | | | | |
| | <p>ла обратившихся мигран-тов тся гражданами: и его зарубежья –всего, ии айджана стана зии овы кистана</p> | | | | |

³ Желательно сопоставить эти показатели с соответствующим периодом прошлого года

| | | | | | |
|--|---|--|--|--|--|
| | <p>истана ны его зарубежья – всего, числе(указать каких государств):</p> | | | | |
| | <p>ла обратившихся мигран-тов: г легальный статус ют легального статуса –всего : еют регистрации по месту вания; али на миграционный учет; еют разрешения на работу</p> | | | | |
| | <p>ла обратившихся мигрантов тятся: стниками Госпрограммы вольного переселения довыми мигрантами енцами, вынужденными ленцами ие категории (указать какие) без гражданства</p> | | | | |
| | <p>ные вопросы, по которым аются мигранты: дического характера: изация; вые споры, готовка юридической документации представ-ления в судебные нции; гавительство в судах; ормационно-консульта-ционного ера: лах и процедурах нахождения на тории РФ: ции и разрешения на: нное проживание, а жительство</p> | | | | |

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| <p>анство</p> <p>ствие в трудоустройстве;</p> <p>учение медицинской помощи, в енам семей мигрантов;</p> <p>ор подходящего жилья;</p> <p>гурно-образовательные:</p> <p>дение обучающих курсов, аров, круглых столов</p> <p>дение культурно-массовых риятий и др.</p> <p>ние содействия семьям денных переселенцев в:</p> <p>ении жилищных серти-фикатов;</p> <p>лении земельных участ-ков для идуального стро-ительства;</p> <p>олжении строительства квартир;</p> <p>довании условий прожи-вания;</p> <p>ставление справок о ре-гистрации ту требования.</p> <p>низационные:</p> <p>дь в создании и реги-страции нально-культур-ных и иных изаций</p> <p>овление контактов и совместная с уполномо-ченными анами.</p> | | | | |
| <p>ные вопросы, по которым аются работодатели:</p> <p>ромационно-консультаци-онные и по вопросам применения ционного законодательства;</p> <p>действие в оформлении чительных документов на право ствления трудовой деятельности, .ч. высококвалифицированных алистов;</p> <p>действие в осуществлении новки иностранных работников на ционный учет;</p> <p>действие в уведомлении органов и о найме иностранных ников;</p> <p>действие в подготовке документов астия в квотной кампании;</p> | | | | |

| | | | | | |
|--|---|--|--|--|--|
| | <p>изовая поддержка компаний, нанимающих иностранных работников из-за рубежа;</p> <p>формирование кадров из числа мигрантов;</p> <p>участие в организованном обучении иностранных работников;</p> <p>обучение иностранных работников;</p> <p>рациональный и кадровый аудит в сотрудничестве с иностранным персоналом;</p> <p>поиск, набор и предоставление работников на рабочие (в т.ч. массовые) административные позиции из числа иностранных мигрантов.</p> | | | | |
| | <p>организация тренингов, семинаров, рабочих столов и другие обучающие мероприятия для работодателей</p> | | | | |

**Материалы⁴ по мониторингу эффективности работы
Нижегородская региональная благотворительная общественная организация
“Центр помощи мигрантам”**

(наименование НПО)

| Показатели | 2013 год | | | |
|--|----------|---|---|-------|
| | квартал | л | л | артал |
| ество дел, представленных в – всего, штук выигранных, штук | | | | |
| нность легализованных мигрантов действии НПО, человек | | | | |
| нность мигрантов, получивших анство при содействии НПО, ек | | | | |
| ие в урегулировании конфликтов местным населением и нтами на межнациональной или фессиональной почве – всего, : шение конфликта благода-ря виям НПО, штук | | | | |
| твращение конфликтов на ациональной почве силами НПО, | | | | |
| товка и представление в органы рственной и исполнительной , муниципальные образования ожений (штук) по: улучшению миграционной дии-всего, принято к реализации; ринятию нормативных правовых по ее регулированию на уровне | | | | |

⁴ Заполняется НПО

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | ста РФ – всего, (штук) принято к реализации (штук); формированию толерантного ения к мигрантам – всего, (штук) приняты к реализации (штук) | | | | |
| | ативы НПО в работе по рованию миграционной ситуации отращению конфликтов на циональ-ной почве (штук) | | | | |

Внимание! Просьба пункты 6 и 7 конкретизировать ниже:

Пункт 6

Пункт 7 _____

**Данные⁵ территориального органа ФМС России, используемые для
проведения мониторинга миграционной ситуации в**

Нижегородской области
(наименование субъекта РФ)

| Показатели | 2013 год | | | |
|--|----------|---|--|-------|
| | квартал | | | артал |
| | л | л | | |
| Постановка на миграционный учет | | | | |
| влено на миграционный учет ИГ - всего, числе: гистрированных по месту ьства авлено на учёт по месту вания–всего, числе: сновании почтовых уве- ний; иков Государственной аммы; в семей участников Гос. аммы; дке продления срока вания. | | | | |
| Снятие с миграционного учета | | | | |
| с миграционного учета–всего, ом числе: о месту жительства; о месту пребывания. | | | | |
| Оформление разрешений на временное проживание | | | | |
| млено разрешений на временное вание– всего, ом числе: ицам без гражданства; ИГ и ЛБГ, прибывшим в овом порядке; участникам Государствен-ной аммы; членам семей участников | | | | |

⁵По данным формы 1-РД

| | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|
| | ограммы. | | | | |
| | по разрешений на временное проживание. | | | | |
| | ивает по разрешению на постоянное проживание | | | | |
| Оформление видов на жительство | | | | | |
| | млено видов на жительство (лично) – всего, в том числе: лицам без гражданства; участникам Государственной программы; членам семей участников программы. | | | | |
| | ено видов на жительство | | | | |
| | ивает по виду на жительство. | | | | |
| Оформление гражданства | | | | | |
| | то и восстановлено в гражданстве РФ (чел.): бывших; до 18 лет; участников Госпрограммы; в семей участников Государственной программы; детей (взрослых и детей); без гражданства. | | | | |
| | то и восстановлено в гражданстве РФ (чел.): в установленном порядке; в установленном порядке; в соответствии с международными соглашениями – всего, граждан: Республики Беларусь; Республики Казахстан; Республики Узбекистан; | | | | |
| Участники Госпрограммы добровольного переселения | | | | | |
| | по свидетельств участника государственной программы соотечественникам, проживающим на законном основании на территории Российской Федерации (чел.) | | | | |

| | | | | | |
|----------------------------|---|----------------|--|--|--|
| | ит на учете на начало текущего дел.) | | | | |
| | влено на учет – всего вших из-за рубежа – всего их имевших на момент прибытия ию: жданство РФ; анство иностранного государства; имеющих гражданства; нно или постоянно прожи- их на законном основании на тории РФ – всего них имеют: П; на жительство. | | | | |
| | рели гражданство РФ | | | | |
| | устроены | | | | |
| | и – всего ранее 2-х лет : еделы РФ; гой субъект РФ | | | | |
| | ит на учете на конец отчетного да | | | | |
| | цное обустройство участников ограммы нность лиц проживающих щенных): ременном жилье: в ЦВР, гостиницах, общежитиях; му; стоянном жилье (в венности) | | | | |
| жденные переселенцы | | | | | |
| | семей вынужденных ленцев – всего, числе: ибывших из ЧР. ставлен статус вынужденного ленца –всего, числе по решению суда. то решение о продлении статуса. | еловек) | | | |

| | | | | | |
|--|--|--------------|--|--|--|
| | включено на учет с учета | 0 (человек) | | | |
| | включены в сводном списке, имеющих право на оказание государственной жилищной помощи в постоянном жилищном строительстве – всего, в том числе: включены в число участников программы "Выполнение обязательств по обеспечению жильем определенных категорий граждан, вынужденных переселенных" федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству | 64 (человек) | | | |
| | включены жильем в рамках программы "Выполнение обязательств по обеспечению жильем определенных категорий граждан, вынужденных переселенных" федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству | | | | |
| | включены в единый список на получение временного жилья | | | | |
| | включены вынужденных переселенцев, нуждающихся в поддержке в рамках постановления Правительства РФ от 06.03.1998 г. № 274 | | | | |
| | на господдержка в рамках постановления Правительства РФ от 1998 г. № 274 | | | | |
| | включено вынужденным переселенцам и лицам, получившим постановление о регистрации вынужденного переселенца о признании ВП, компенсаций расходов на проезд и перевозку багажа | | | | |
| | включено ЕДП лицам, получившим постановление о регистрации вынужденного переселенца о признании ВП | | | | |
| | включено компенсаций за утраченное и(или) имущество гражданам, | | | | |

| | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|
| | давшим в результате разрешения са в ЧР и покинувшим ее вратно | | | | |
| Привлечение иностранной рабочей силы | | | | | |
| | лено разрешений на ечение иностранных работников: жков (штук); иностранных граждан (чел.) | | | | |
| | ество действительных чений на привлечение ианных работников, имеющих у одателей - . на иностранных работников | | | | |
| | чески выдано разрешений на у – всего, штук ывшим в визовом порядке; ывшим в безвизовом порядке | | | | |
| | ество действительных чений на работу в текущем году | | | | |
| | ю разрешений на работу ианным гражданам – ква- дированным специалистам - всего , ывшим в визовом порядке; ывшим в безвизовом порядке. | | | | |
| | ечено иностранных работников анизованно-му набору | | | | |
| | ено уведомлений о зак- лючении зого договора или гражданско- вого договора с ИГ, прибывшим в в порядке, не требующем ения визы: и иностранных граждан, чел., х: фере строительства; вой и розничной торговле; абатывающих произ- водствах; е услуг; | | | | |

| | | | | | |
|--|---|--|--|--|--|
| | спорте и связи; ском и лесном хозяйстве; к отраслях. | | | | |
| | ено медицинских заключений от ранных граждан, прибывших в в порядке, не требующем ения визы, чел. | | | | |
| Привлечение высококвалифицированных специалистов | | | | | |
| | чески выдано разрешений на у всего, чел. их прибывших в: вом порядке; изовом порядке. | | | | |
| | ество действительных дений на работу в текущем году | | | | |
| | влено на учет в налоговом органе о, чел. них прибывших в: овом порядке; визовом порядке. | | | | |
| | млен вид на жительство: и семей | | | | |
| Привлечение иностранных работников для работы у физических лиц по патенту | | | | | |
| | млено бланков патентов на ранных граждан – всего (чел.) айджан ия стан зия ова кистан истан на ия я Осетия (в соответствии с Указом от 17 июня 2008 года). | | | | |
| | чески выдано патентов – всего) их на срок: месяца; | | | | |

| | | | | | |
|--|---|--|--|--|--|
| | месяцев; месяцев | | | | |
| | ено – всего (штук) их на срок: месяца; месяцев; месяцев | | | | |
| | ество оформленных па-тентов ранным гражданам, ившимся за получением нового а по истечении двенадцати ев со дня выдачи имеющегося а | | | | |
| | ество действительных патентов | | | | |

Анкета эксперта⁶ для сбора информации для проведения мониторинга выявления конфликтных ситуаций на межнациональной почве в Нижегородской области

1. Наблюдается ли тенденция к усилению межнациональной напряженности в Вашем регионе:

Да

Нет

2. Если Вы считаете, что усиливается, то напишите в чем это проявляется и приведите, пожалуйста, конкретные примеры:

Рост конфликтов с местным населением – **Нет**.

Рост агрессивного отношения к внешним и внутренним мигрантам - **Да**

Другое (конкретизировать)

3. Назовите, пожалуйста, причины усиления негативного отношения к мигрантам:

Неуважительное отношение к традициям местного населения – **Да**.

Демонстративное игнорирование социальных норм российского общества

Вызывающее поведение – **Да**.

Совершение правонарушений (воровство, нападение на местных т.д.) – **Да**.

Совершение преступлений на национальной почве – **Нет**.

Ответная реакция на ксенофобские настроения местного населения – **Нет**.

Другое

(конкретизировать)

⁶ Заполняется экспертами, к числу которых относятся представителями заинтересованных органов законодательной и исполнительной власти, ученые, представители диаспор и НПО, не задействованные в проведении мониторинга

4. Были ли с начала года конфликты на межнациональной или межрелигиозной почве между мигрантами и местным населением ?

Нет.

5. Укажите с внешними или внутренними мигрантами были такие конфликты:

внешними трудовыми мигрантами (укажите из какого государства) **Азербайджан, Таджикистан, Узбекистан (между собой)**

внутренними мигрантами (укажите из какого субъекта РФ)

6. Что явилось их причиной?

Плохо организованная очередь для сдачи документов в Едином миграционном центре УФМС России по Нижегородской области

7. Как конфликтная ситуация была урегулирована?

Вызывалась полиция для урегулирования конфликтов

8. Какие структуры принимали участие в ее урегулировании

Полиция, миграционная служба, представители национальных общин

9. Как можно было ее предотвратить?

Улучшить организацию приёма документов, вести разъяснительную работу с иностранными гражданами

10. Были ли предприняты меры (уточните какие) по профилактике подобной ситуации?

Вопрос обсуждался на заседании Общественно-Консультативного Совета при УФМС России по Нижегородской области

11. Роль СМИ в формировании толерантного отношения местного населения к мигрантам:

Много ли было за последнее время (за период с начала т.г.) публикаций, теле-радиопередач, позитивно освещающих наличие мигрантов в регионе.

Немного, желательно чтобы было больше

Какие из них, по Вашему мнению, были наиболее интересны:

Телефильм «Узбекистанцы: место под солнцем?» (Телекомпания «Волга»).

Были ли в СМИ материалы, усугубляющие ксенофобские и антимигрант-ские настроения в обществе и много ли их было за период с начала года?

Не было.

Каких материалов в отношении мигрантов было больше – позитивных или негативных?

Больше позитивных.

Отмечается ли тенденциозное освещение в СМИ негативного отношения местных жителей и конфликтов на межнациональной и межрелигиозной почве (если они были).

Не было

Писали ли Вы лично статьи по данной тематике или принимали участие в теле-радиопередачах. **Принимали участие.**

12. Просматриваете ли Вы сайты, блоги, форумы в интернете, рассматривающие данную проблематику. **Да, просматриваем.**

Позволяют ли они, на Ваш взгляд, получать объективную информацию об уровне социальной напряженности. **Не всегда.**

13. Какие предпринимаются меры местной властью, гражданским обществом, НПО, диаспоральными структурами, религиозными организациями, СМИ по гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, прогнозированию и предупреждению межэтнических конфликтных ситуаций:

Встречи лицом к лицу – **Да.**

Привлечение мигрантов к участию в национальных праздниках – **Да.**

Содействие им в решении возникающих проблем – **Да.**

Снижение уровня конфликтов в молодежной среде через активную совместную деятельность молодежи разных национальностей – **Да.**

Внедрение моделей, механизмов, практик и технологий по предотвращению конфликтов на межнациональной почве – **Да.**

14. Какая структура органа исполнительной власти и какие неправительственные организации занимаются вопросами предотвращения конфликтов на межнациональной и межэтнической почве –

Общественный Совет по межрелигиозным и межнациональным отношениям при Губернаторе Нижегородской области.

15. Принимали ли Вы участие в проводимой ими работе и какое - **Не принимали.**

16. Ваши предложения по формированию позитивного отношения местного населения к мигрантам, предупреждению конфликтов на межнациональной и межрелигиозной почве и их профилактики – **активизация СМИ по позитивному и объективному освещению взаимоотношений коренного населения и мигрантов, совместное участие в национальных праздниках, спортивных и культурных мероприятиях.**

17. Свидетельствуют ли результаты социологических опросов, научных исследований, проведенных в регионе, по конфликтогенности на межнациональной почве и межконфессиональной почве между мигрантами и местным населением: **свидетельствуют об ухудшении ситуации.**

Большое спасибо за ответы!

Сообщите, пожалуйста, информацию о себе:

Фамилия, имя, отчество

Силеенков Александр Фёдорович

Место работы и должность

Нижегородская региональная благотворительная общественная организация «Центр помощи мигрантам», член Совета

Давно ли занимаетесь миграционной проблематикой

С 2006 года

Ожидаемые результаты от проведения мониторинга

- Создание сети региональных НПО, координирующих проведение мониторинга миграционных процессов и выявления конфликтных ситуаций на межнациональной почве в субъектах РФ.
- Формирование баз данных по итогам мониторинга.

- Регулярное информирование органов государственной власти, муниципальных властей, гражданского общества, экспертного сообщества по объективной информации по миграционной ситуации и выявлению конфликтных ситуаций на межнациональной почве в субъектах РФ.
- Установление более тесного взаимодействия НПО с органами государственной власти, представителями гражданского общества по выработке управленческих решений по результатам мониторинга миграционных процессов и выявления конфликтных ситуаций на межнациональной почве в субъектах РФ.
- Повышение заинтересованности местной власти в получении достоверных данных по процессам, происходящим в миграционной сфере, в том числе связанных с межнациональными отношениями, и оказание содействия НПО в продолжении такой работы, в т.ч. и ее финансировании.
- Подготовка предложений по изменению миграционного законодательства и инфраструктурной среды миграции.
- Изменение направленности статей и передач в СМИ в сторону показа выгод от привлечения и использования иностранной рабочей силы, вклада мигрантов в социально-экономическое развитие территории, информирование об обычаях и традициях государств, из которых в субъект приехали мигранты, формируя тем самым толерантное отношение местного населения к мигрантам.
- Снижение уровня ксенофобии и мигрантофобии.
- Оперативное реагирование на возрастание социальной напряженности в обществе на межнациональной почве.