

05.12.2013 Круглый стол «Доступ к информации как условие обеспечения правовой защиты мигрантов»



5 декабря 2013 года в конференц-зале Администрации города Нижнего Новгорода состоялся круглый стол «Доступ к информации как условие обеспечения правовой защиты мигрантов», организованный Нижегородской региональной благотворительной общественной организацией «Центр помощи мигрантам» в рамках социально значимого проекта «Правовая помощь мигрантам в их адаптации и интеграции в местное сообщество».

В мероприятии приняли участие представители Администрации города Нижнего Новгорода, областного Законодательного Собрания, прокуратуры Нижегородской области, Главного управления МВД России по Нижегородской области, Нижегородстата, ЗАГС Нижегородской области, Государственной службы занятости Нижегородской области, Управления ФССП по Нижегородской области, Главного управления Минюста России по Нижегородской области, аппарата Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области, Нижегородской епархии Русской Православной церкви, Нижегородской областной организации Российского союза молодежи, а также национально-культурных объединений региона и средств массовой информации:

1. Ульянова Юлия Эдуардовна – начальник отдела по взаимодействию с общественными и религиозными организациями Управления по взаимодействию с общественными организациями Департамента общественных отношений и информации Администрации Нижнего Новгорода
2. Полянская Наталья Анатольевна – консультант аппарата комитета Законодательного собрания Нижегородской области по информационной политике, регламенту и вопросам развития институтов гражданского общества
3. Сметанин Владимир Васильевич – заместитель руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Нижегородской области
4. Зайцев Сергей Алексеевич – заместитель прокурора Нижегородской области
5. Силеенков Александр Федорович – заместитель директора НРБОО «Центр помощи мигрантам»
6. Оганян Арарат Володяевич – специалист НРБОО «Центр помощи мигрантам»
7. Михайлов Анатолий Васильевич – заместитель начальника отдела по делам некоммерческих организаций Главного управления Министерства юстиции России по Нижегородской области
8. Горячева Валентина Григорьевна – заместитель руководителя Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области

9. Краснова Ольга Сергеевна – руководитель Главного управления записи актов гражданского состояния Нижегородской области
10. Мартынов Олег Александрович – начальник отдела трудовой миграции Управления Государственной службы занятости Нижегородской области
11. Окмянский Владимир Аркадьевич – начальник отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области
12. Дугина Мария Сергеевна – заместитель руководителя отдела по взаимодействию с медицинскими и социальными учреждениями Нижегородской епархии Русской Православной церкви Московского Патриархата
13. Браницкий Андрей Геннадьевич – профессор кафедры зарубежного регионоведения факультета международных отношений ННГУ им. Н. И. Лобачевского, д.и.н., председатель НРОО «Общество польской культуры «Полонез»
14. Дорофеев Федор Александрович – и. о. заведующего кафедрой истории религии и культуры исторического факультета ННГУ им. Н. И. Лобачевского, к. и. н.
15. Аббасов Видади Тахмазович – председатель Местной национально-культурной автономии азербайджанцев города Нижнего Новгорода
16. Сиражудинов Сайдула Магомедович – руководитель Нижегородской областной общественной организации «Дагестанский общественный центр»
17. Сайдахмедов Ахмед – член Нижегородской областной общественной организации «Дагестанский общественный центр»
18. Вагапова Фирдаус Габдуллазяновна – доцент кафедры теории политики факультета международных отношений ННГУ им. Н. И. Лобачевского, к. ф. н.
19. Боев Эрадж Бегиджонович – председатель НРОО «Конгресс ираноязычных народов»
20. Давыдова Юлия – специалист Нижегородской областной организации Российского союза молодежи
21. Щепетова Екатерина – член Нижегородской областной организации Российского союза молодежи

22. Гусев Константин Викторович – корреспондент газеты «Московский комсомолец»



Обязанности модератора круглого стола исполнял заместитель директора НРБОО «Центр помощи мигрантам» Александр Силеенков. В своем вступительном слове он подчеркнул важность миграционной политики для России и отметил глобальный характер миграционной проблемы. Также он рассказал о проекте «Правовая помощь мигрантам в их адаптации и интеграции в местное сообщество» и призвал всех участников круглого стола подключиться к его реализации на территории региона.

Начальник отдела по взаимодействию с общественными и религиозными организациями Администрации города Нижнего Новгорода Юлия Ульянова отметила большую значимость, которую в настоящее время органы местного самоуправления Нижнего Новгорода придают вопросам миграционной политики и межнациональных отношений. Данной проблеме было посвящено последнее заседание Межконфессионального консультативного совета при главе администрации, в ходе которого был принят ряд решений, исполнение которых запланировано в ближайшем году. Также Юлия Ульянова сообщила о том, что в настоящее время идет работа по формированию рабочей группы по вопросам межнациональных отношений при Администрации города.

Профессор кафедры зарубежного регионоведения факультета международных отношений ННГУ им. Н. И. Лобачевского Андрей Браницкий выступил с докладом «Европейский опыт интеграции мигрантов в принимающее сообщество». На данный момент среди населения стран Европы мигранты составляют примерно 5-8 %. Происходит постепенный рост доли высококвалифицированных мигрантов в европейских странах. Вместе с тем имеет место возрастающее недовольство местного населения, связанное с увеличением количества мигрантов. Образ мигранта-мусульманина в Европе все больше ассоциируется с экстремизмом. С целью усиления контроля за миграцией в европейских государствах усиливается пограничный контроль, вводятся электронные паспорта, повсеместно внедряется использование биометрических параметров. Параллельно с данными мерами ужесточается борьба с нелегальной иммиграцией. В связи с тем, что нелегальные иммигранты часто пытаются легализовать свое положение, приобретая статус беженцев, в настоящее время в европейских государствах ужесточается процедура получения этого статуса для всех иностранных граждан. В Средиземноморском регионе заключен ряд межгосударственных соглашений о реадмиссии нелегальных мигрантов. В странах Евросоюза происходит отход от ограничительной политики в области миграции в пользу селективной. На передний план выходят такие требования к мигрантам, как квалификация, возраст, размер заработка, адаптивные способности. В Германии произошли изменения в миграционном законодательстве, направленные на стимулирование квалифицированной миграции.

Во многих европейских странах, как отметил Андрей Браницкий, для получения гражданства обязательным является успешное прохождение теста на знание гражданско-правовых основ конкретной страны. Вводятся специальные контракты на обучение мигрантов. Так, в Германии для мигрантов введены т. н. «интегральные курсы», деятельность которых осуществляется неправительственными организациями за счет грантовых средств. Вместе с тем сокращается финансовая поддержка мигрантов и вводятся определенные препятствия для участия мигрантов в политической жизни.

Главным критерием гражданства в Германии выступает принадлежность к немецкому этносу. В данном государстве выдвигаются жесткие условия для натурализации. Среди них - положительная общественная репутация, знание государственного языка на хорошем уровне. Результатом такой политики является неизбежная культурная ассимиляция. В Германии правительство не оказывает никакой финансовой помощи исламским религиозным организациям, так как они не рассматриваются в качестве признанного общественного института. В Польше действует «карта поляка», владельцы которой, имея различное гражданство, могут в ускоренном порядке приобрести гражданство Польши.

Следует отметить, что на миграционное законодательство конкретных европейских государств оказывает влияние общая правовая база Евросоюза, в связи с чем в миграционные законы вносятся те или иные коррективы.

По мнению Андрея Браницкого, этнический подход к миграционной политике, реализуемый в отдельных странах Евросоюза, не может рассматриваться как эффективный. Его экономическая целесообразность весьма сомнительна. Как отметил Андрей Браницкий, наиболее перспективным из всего европейского опыта является использование селективного подхода к отбору мигрантов. Данный опыт может быть полезен и для России.

Федор Дорофеев, и. о. заведующего кафедрой истории религии и культуры исторического факультета ННГУ им. Н. И. Лобачевского, подготовил доклад на тему «Отражение проблем мигрантов в социальных сетях». В качестве введения к основной части своего выступления он осветил общие проблемы социокультурного характера в современном мигрантском сообществе. По мнению докладчика, в значительной степени проблемы мигрантов порождены современным капиталистическим характером экономики, так как в эпоху существования СССР

таких проблем было гораздо меньше. Экономическое развитие страны позволяло населению работать там, где оно традиционно проживало. Частично инерция этого развития очевидна и сейчас – экономически развитый Казахстан в меньшей степени задействован в миграционных потоках как донор миграции, в отличие от соседних с ним государств. Разрушение экономики в других бывших советских республиках привело к массовой миграции.

Экономика России сегодня развивается в рамках перехода от модернистской модели к постмодернистской, в то время, как в странах Европы этот переход уже в основном произошел. Поэтому на Западе в первую очередь востребованными являются высокотехнологичные кадры. В России мигранты работают главным образом в сфере модернистской экономики. По своему составу это люди домодернистской эпохи, прошедшие архаизацию и утратившие модернистские навыки. Таким образом, мигранты оказались со своим культурным багажом между модерном и постмодерном, в состоянии

постоянного напряжения. Селективный отбор в их отношении не будет работать. Единственный выход из положения, по мнению Федора Дорофеева, это переход к «сверхмодерну», в котором все указанные противоречия будут разрешены.

Эксперт отметил, что большое значение в современном мигрантском сообществе имеет проблема отчуждения. Во-первых, мигранты отчуждены от результатов своего труда. Во-вторых, они отчуждены от культуры принимающего общества. В третьих, мигранты отчуждены от собственной культуры, традиций, религии. И, наконец, в-четвертых, самое серьезное отчуждение мигрантов заключается в их отчуждении от общества. Накопление элементов отчуждения во всех этих сферах ведет к неизбежному социальному регрессу.

При анализе информации в социальных сетях было выявлено большое количество антииммигрантских, националистических сообществ. Данные сообщества отрицают советский и даже российский имперский положительный опыт межнациональных отношений. Также отмечается существование околорелигиозных сообществ, призывающих к религиозному прозелитизму. Главным образом эти призывы направлены на обращение мигрантов в христианство, так как, по мнению представителей таких сообществ, эта мера может снизить конфликтные проявления в обществе в связи с миграцией. Особое значение имеют т. н. информационные «всплески», связанные с определенными событиями, например с событиями в Бирюлёво. Как отметил Федор Дорофеев, во многом именно использование интернет-ресурсов провокаторами способствовало развитию негативного сценария в ходе бирюлевских событий. В сети большую популярность имеет размещение «фейков» - выдаваемых за правду ложных сообщений. Использование «фейков» также способствует росту в обществе, в основном в молодежной среде, негативных настроений.

Отмечается тот факт, что у мигрантов отсутствуют как таковые интернет-сообщества в социальных сетях. Мигранты потребительски относятся к возможностям интернета и не используют его для консолидации и взаимопомощи. Фактически мигрантские сообщества в социальных сетях заменены сообществами национально-культурной направленности, в которых практически не затрагиваются проблемы миграции. Одним из выходов может стать создание страницы мигрантского сообщества в одной из социальных сетей, главным образом наполненной правовым содержанием.

Олег Мартынов, начальник отдела трудовой миграции Управления Государственной службы занятости Нижегородской области, отметил важную роль, которая принадлежит мигрантам в экономике Нижегородской области. В течение 10 месяцев 2013 года более чем 160 тыс. иностранных граждан въехали на территорию области. Из них примерно 60% указали целью своего приезда работу. Однако на сегодняшний день официальную трудовую деятельность в регионе осуществляют не более 45 тысяч человек, из них свыше 80% работают в областном центре. Среди проживающих в Нижегородской области иностранных граждан свыше 80% являются гражданами стран СНГ.

Как отметил представитель службы занятости населения, российское законодательство является достаточно демократичным в отношении иностранных граждан. Так, иностранцы и лица без гражданства могут находиться в России до 90 суток, а в случае осуществления ими трудовой деятельности – до 1 года. Вместе с тем эксперт осветил ряд проблем в миграционной сфере. Так, миграция в настоящее время имеет стихийный, неорганизованный характер. У руководства стран-доноров миграции отсутствует политическая воля, направленная на регулирование миграционных потоков. Среди мигрантов и работодателей распространен правовой нигилизм. Оптимальным решением

данной проблемы является введение организационного набора, а также повышение ответственности работодателей за прием иностранных граждан на работу.



Фирдаус Вагапова, доцент кафедры теории политики факультета международных отношений ННГУ им. Н. И. Лобачевского, выступила с докладом о роли исламских институтов в России в социально-культурной адаптации мигрантов-мусульман. По словам эксперта, негативное представление о мигрантах в современном российском обществе в основном связано с низким уровнем квалификации и общей культуры основной массы мигрантов. Большинство мигрантов в России – это мусульмане. В связи с этим возрастает роль традиционных

исламских институтов в России в адаптации этих граждан. По мнению Рауля Гайнутдина, мигранты становятся важным фактором в жизни российской мусульманской общины. 22 октября 2013 года в Уфе Президент РФ Владимир Путин отметил важность вклада исламских священнослужителей в адаптацию мигрантов-мусульман.

Как отметила Фирдаус Вагапова, в настоящее время на территории Российской Федерации находятся примерно 3-4 миллиона иностранных граждан. Всего в миграционных потоках задействованы 7 миллионов человек. 35 % мигрантов из стран Средней Азии приехали в Россию с целью получения постоянной работы. 41 % мигрантов, находящихся в России – мусульмане. В ряде российских регионов большинство прихожан мечетей составляют мигранты.

По мнению Фирдаус Вагаповой, одной из важнейших проблем мигрантов-мусульман в России является стремление к замкнутости. Несмотря на то, что действующие мечети традиционно выступают в качестве привычного для мигрантов-мусульман социального института, в ряде случаев происходит возникновение т. н. «этномечетей», параллельных уже существующим. «Этномечети» формируются обычно по национальному признаку и могут иметь нелегальный статус. Вместе с тем, простая ликвидация таких мечетей объективно не решит вопрос замкнутости различных этногрупп мигрантов-мусульман. Необходимым представляется оказание государственной поддержки традиционным религиозным институтам автохтонного мусульманского населения. Нужны совместные усилия государства и данных институтов по разработке технологий всестороннего культурного развития мигрантов. Также оптимальным является включение представителей различных национальных сообществ в совещательные структуры Духовных управлений мусульман на региональном уровне.



Эрадж Боев, председатель НРОО «Конгресс ираноязычных народов», отметил тот факт, что миграция является спутником всей истории человечества и имеет объективный характер. Но если в предшествующие исторические эпохи миграционные процессы развивались медленно и происходили в рамках продолжительных хронологических периодов, то сегодня, в связи с

ускорением общественных, экономических и политических процессов в мире, изменения в

региональной структуре населения происходит буквально на глазах одного-двух поколений людей. Современная миграционная ситуация в России вызвана в первую очередь экономическими проблемами, связанными с распадом СССР. Негативное восприятие миграции, имеющее место в российском обществе, обусловлено массовым, стихийным и неурегулированным характером миграционных потоков. Конфликты, как правило, возникают там, где пересекаются интересы местного населения и приезжих. Поэтому сегодня России необходима четкая миграционная политика на основе ясных экономических приоритетов страны.

По мнению Эраджа Боева, определенный вклад в дестабилизацию межнациональных отношений вносит факт культурного разрыва между отдельными группами населения страны, главным образом между мигрантами и местным населением. Стране срочно необходимы адаптационные программы, рассчитанные на долгосрочный период действия.

Владимир Окмянский, начальник отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области, рассказал о деятельности представляемой им структуры по защите прав мигрантов на территории региона. По словам эксперта, в связи с тем, что многие иностранные граждане получают отказ в разрешении на временное проживание, им приходится покидать территорию России. Возникает парадоксальная ситуация, когда те, кто был более или менее адаптирован в местное сообщество, уступают место новой волне мигрантов, представители которой в большей степени имеют проблемы с адаптацией. Также была освещена проблема предоставления доказательств отсутствия иностранного гражданства теми людьми, которые рассчитывают получить статус лиц без гражданства.

Представитель газеты «Московский комсомолец» Константин Гусев отметил, что сегодня для формирования нормальных межнациональных отношений в обществе недостаточно проведения культурных мероприятий. Необходимы постоянный мониторинг межнациональных отношений и повышение роли институтов диаспоры в сфере профилактики и контроля за противоправным поведением своих соотечественников.

Как отметил председатель Нижегородской областной общественной организации «Дагестанский общественный центр» Сайдула Сиражудинов, на сегодняшний день у диаспор нет возможности осуществления контроля за деятельностью всех своих соотечественников. У руководства национальных общественных объединений отсутствуют списки граждан, многие из которых бесконтрольно въезжают на территорию Нижегородской области и так же свободно покидают ее. По словам Сайдулы Сиражудинова, для Дагестана как субъекта Российской Федерации проблема внутренней миграции стоит очень остро. По мнению эксперта, диаспорам и правоохранительным органам необходимо координировать совместную деятельность по противодействию нарушениям закона в диаспоральной среде.

В заключение работы круглого стола его участниками был поддержан проект резолюции, текст которого приведен ниже, с учетом оперативных изменений, внесенных в него в ходе работы круглого стола.

РЕЗОЛЮЦИЯ круглого стола «Доступ к информации как условие обеспечения правовой защиты мигрантов»

5 декабря 2013 г. г. Нижний Новгород

Участники круглого стола «Доступ к информации как условие обеспечения правовой защиты мигрантов», заслушав основные доклады по теме мероприятия и обсудив различные аспекты миграционной политики в России, в Нижегородской области и в городе Нижнем Новгороде, в том числе вопросы упорядочения миграционных потоков, установления более тесного взаимодействия гражданского общества с органами государственной власти, а также оптимизации системы правовой защиты мигрантов, пришли к следующим выводам.

Российская государственность, создававшаяся веками, в своей основе опирается на единство различных народов, связанных друг с другом общностью исторической судьбы. Важнейшим условием стабильного развития российского общества является межнациональное и межконфессиональное согласие. Миграционная проблема, представляющая собой совокупность социальных, этнографических и экономических аспектов, неотделима от вопросов межнациональных отношений.

Следует отметить тот факт, что за последнее десятилетие в структуре миграции в Российскую Федерацию из стран ближнего зарубежья произошли существенные изменения. Основной состав современных мигрантов в России представлен молодыми людьми, выросшими в независимых государствах, образовавшихся после распада СССР, и не имеющими присущего старшим поколениям своих соотечественников советского опыта. К настоящему моменту в большинстве бывших советских республик утрачен прежний опыт преподавания русского языка в образовательной сфере, главным образом на уровне начального и среднего образования. В связи с этим резко возросло количество мигрантов, характеризующихся неудовлетворительным знанием как русского языка, так и традиционной российской культуры вообще. Данные процессы ведут к культурной самоизоляции мигрантов в принимающем обществе и к ситуации, в которой они становятся орудием в руках представителей различных экстремистских и фундаменталистских группировок. В свою очередь, это приводит к росту ксенофобских, националистических настроений в самом российском обществе и дестабилизации в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

Существующая тенденция в миграционной сфере свидетельствует о сохранении привлекательного имиджа Нижегородской области для трудовой миграции. Экономические условия в регионе являются в целом благоприятными для привлечения трудовых мигрантов. В этой связи, в свете последних решений руководства Российской Федерации в сфере миграционной политики, чрезвычайно важным представляется обеспечение успешной социальной адаптации мигрантов в российское общество.

В этой связи необходимым условием для оптимизации миграционной политики представляется разработка и создание специальных программ, направленных на адаптацию мигрантов в принимающее сообщество. Необходимо особо подчеркнуть важность правовой подготовки мигрантов, которая объективно будет способствовать преодолению юридической неграмотности и правового нигилизма. На решение данной задачи направлена реализация социально значимого проекта «Правовая помощь мигрантам в их адаптации и интеграции в местное сообщество», оператором которого является общественная организация «Институт проблем гражданского общества» (г.

Москва). Проект реализуется на территории Нижегородской области Нижегородской региональной благотворительной общественной организацией «Центр помощи мигрантам». Участники круглого стола выражают поддержку организаторам данного проекта, направленного на оптимизацию миграционной политики.

Участники круглого стола подчеркивают, что успешная реализация адаптационных программ среди миграционного сообщества возможна только при объединении активных усилий широкого круга профессионалов – представителей законодательной и исполнительной власти, педагогов высшей школы, сотрудников Федеральной миграционной службы, представителей национально-культурных объединений, конфессиональных организаций, религиозных деятелей и отмечают необходимость совместной разработки рекомендаций, направленных на успешное решение задачи социокультурной адаптации национальных сообществ в российское общество при условии сохранения ими национальной идентичности и возможностей развития национальной культуры.

Также участники круглого стола отмечают важность взаимодействия для решения проблем миграционной политики с институтами Духовных управлений мусульман (ДУМ) в России, Нижегородским институтом развития образования – для обеспечения детей мигрантов учебниками русского языка для нерусских детей, Министерством образования Нижегородской области – для обеспечения доступа к образовательному процессу детей-мигрантов и создания комфортных условий в образовательном процессе; поддерживают создание адаптационных центров, агентств этноконфессиональными организациями, берущими на себя функции адаптации и интеграции мигрантов в принимающее сообщество; выступают за ужесточение на законодательном уровне ответственности работодателей, осуществляющих прием работников-мигрантов.

Ответственный за мероприятие и информацию Силеенков А.Ф.